

# Justitie, Islam en de Imam

*Een onderzoek naar de behoefte aan geestelijke  
verzorging onder moslimgedetineerden*



# Justitie, Islam en de Imam

*Een onderzoek naar de behoefte aan geestelijke  
verzorging onder moslimgedetineerden*

D. Kloosterboer & C. Yilmaz

*Geannoteerde en uitgebreide editie door:*

Dr. Cemal Yilmaz



Nederlandse Islamitische Raad  
(NIR)



Islamic University of Rotterdam  
Rotterdam Islam University  
(IUR)

*In samenwerking met*

*St. Bijzondere Leerstoel Islam aan de  
UvA (SBLI)*

*Federatie Steunfuncties Minderheden  
(FSM)*

Titel

*Justitie, islam en de imam*

Subtitel

*Een onderzoek naar de behoefte aan geestelijke verzorging onder de moslimgedetineerden*

Auteurs oorspronkelijke studie (1997): D. Kloosterboer & C. Yilmaz

Geannoteerde en uitgebreide editie

Onder redactie van: Dr. Cemal Yilmaz

Historische Reeks – Nr. 6

ISBN: 978-94-6546-095-6

NUR: 740 / 717

© 1997 D. Kloosterboer & C. Yilmaz (oorspronkelijk studie)

© 2026 Dr. Cemal Yilmaz (editie, analyse en toevoegingen)

Editie: 2026

Gebaseerd op de oorspronkelijke studie (1997)

Library classification: Islam, Imams and Chaplaincy in the Dutch Prison System

Library of Congress Classification (LCC): BP190.5.P7

Dewey Decimal Classification (DDC): 297.77 (Islam and social institutions)

**Trefwoorden:** geestelijke verzorging, imamopleiding, Islam in Nederland, moslimgedetineerden, institutionalisering van de islam, Islamitische Universiteit Rotterdam

### **Alle rechten voorbehouden**

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopie, opname of op welke andere wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever. Dit verbod geldt eveneens voor gehele of gedeeltelijke bewerkingen en vertalingen. Korte citaten in het kader van academische verwijzingen en wetenschappelijke analyses zijn toegestaan, mits de bron correct wordt vermeld.

### **Publicatieverklaring**

Deze publicatie betreft een historisch en documentair werk over de institutionele ontwikkeling van islamitische geestelijke verzorging en de rol van de imam in het Nederlandse gevangeniswezen.

*Gedrukt in Nederland.*

# Opdracht

*In liefdevolle herinnering aan mijn  
dierbare ouders, wier liefde,  
barmhartigheid en toewijding voor altijd in  
ons hart voortleven.*

# Lezersreacties

Reacties van lezers worden zeer op prijs gesteld. Reflecties, kritische beschouwingen en aanvullende inzichten naar aanleiding van de inhoud van dit boek dragen bij aan de verdere verdieping en verrijking van het debat over geestelijke verzorging, islam en justitie in Nederland, evenals aan de doorontwikkeling en verbetering van toekomstige edities van deze publicatie.

Uw reactie kunt u sturen naar:

[iurhistory@gmail.com](mailto:iurhistory@gmail.com)

# Voorwoord

Deze publicatie betreft een geannoteerde en inhoudelijk uitgebreide heruitgave van een onderzoek dat in 1997 werd uitgevoerd door Kloosterboer en Yilmaz, in opdracht van de Nederlandse Islamitische Raad (NIR) en de Islamitische Universiteit Rotterdam (IUR), die zich destijds in een fase van institutionele oprichting bevond.

De oorspronkelijke studie richtte zich op de religieuze en maatschappelijke positie van moslimgedetineerden in het Nederlandse gevangeniswezen, met bijzondere aandacht voor de rol van de imam. De tekst wordt in deze editie integraal en zonder inhoudelijke wijzigingen gereproduceerd. Terminologie, formuleringen en argumentatiestructuur zijn bewust behouden om de historische en wetenschappelijke authenticiteit van het document te waarborgen.

De keuze voor een heruitgave in deze vorm is ingegeven door het blijvende belang van de behandelde thematiek. Vraagstukken rond geestelijke verzorging, religieuze representatie en de institutionele positionering van de imam binnen publieke instellingen behouden, ondanks veranderde maatschappelijke omstandigheden, hun relevantie. De studie uit 1997 vormt in dit opzicht een waardevol referentiepunt voor het begrijpen van latere ontwikkelingen binnen zowel het gevangeniswezen als het bredere debat over de plaats van de islam in Nederland en Europa.

Deze editie is tot stand gekomen onder redactie van Dr. Cemal Yilmaz. Aan de oorspronkelijke tekst zijn editoriale analyses, conceptuele verduidelijkingen en documentaire bronnen toegevoegd. Deze aanvullingen beogen de historische context te verdiepen en de bevindingen van het onderzoek te plaatsen binnen bredere theoretische en institutionele kaders, met aandacht voor structurele factoren, actoren en de epistemische dimensie van religieuze kennis in een Europese context.

De in deze editie opgenomen documenten, waaronder conferentiebijdragen, mediaberichtgeving, parlementaire stukken en institutionele correspondentie, bieden inzicht in de wijze waarop de

thematiek van islamitische geestelijke verzorging in de jaren negentig maatschappelijk en politiek werd besproken. In samenhang met de oorspronkelijke studie maken deze bronnen zichtbaar hoe zich in deze periode een proces van institutionele positionering en articulatie van religieuze behoeften heeft ontwikkeld.

Met deze uitgave wordt een brug geslagen tussen verleden en heden. Enerzijds wordt een belangrijk historisch document toegankelijk gemaakt in zijn oorspronkelijke vorm. Anderzijds wordt een analytisch kader geboden voor reflectie op hedendaagse vraagstukken rond imamopleiding, geestelijke verzorging en de institutionele inbedding van religieuze diversiteit.

Deze publicatie richt zich op onderzoekers, beleidsmakers en professionals die betrokken zijn bij vraagstukken op het snijvlak van religie, recht en instituties. In de combinatie van empirische studie, analytische reflectie en documentaire onderbouwing ligt de blijvende relevantie van het werk.

Het onderzoek documenteert een fase waarin de aanwezigheid van moslims in Nederland een structureel karakter had gekregen, terwijl de institutionele organisatie van religieuze voorzieningen nog in ontwikkeling verkeerde. Deze context verleent het document bijzondere waarde als tijdsgebonden bron die inzicht biedt in de vroege stadia van deze ontwikkelingen.

Tegen deze achtergrond krijgen de in het onderzoek beschreven initiatieven een bijzondere betekenis. Organisaties zoals de Islamitische Universiteit Rotterdam (IUR) en de Nederlandse Islamitische Raad (NIR), beide opgericht door de Turks-Nederlandse academicus Dr. S.T.K. Damra, vervullen in deze fase een centrale rol in het articuleren van behoeften en het ontwikkelen van voorlopige institutionele oplossingen. Deze ontwikkelingen markeren een vroeg stadium in de institutionele vormgeving van islam in Nederland.

Aan deze heruitgave is een aanvullende editoriale laag toegevoegd. Door middel van toelichtingen en beschouwingen wordt de lezer ondersteund bij het plaatsen van de oorspronkelijke tekst in een bredere context. Deze toevoegingen versterken de toegankelijkheid en

interpretatie van het document, zonder in te grijpen in de inhoud van de oorspronkelijke studie.

Het doel van deze publicatie is tweeledig. Enerzijds wordt een belangrijk historisch document toegankelijk gemaakt voor een hedendaags publiek. Anderzijds draagt deze uitgave bij aan verdere reflectie op vraagstukken rond imamopleiding, geestelijke verzorging en de positie van religie binnen publieke instellingen.

Deze editie wordt gepresenteerd als een kritisch geannoteerde uitgave waarin behoud van de oorspronkelijke tekst wordt gecombineerd met aanvullende duiding. Daarmee ontstaat een samenhang tussen historische documentatie en hedendaagse reflectie.

Tot op heden blijkt dat, ondanks het verstrijken van bijna drie decennia, geen tweede empirische veldstudie is verricht naar de behoefte aan islamitische geestelijke verzorging onder moslimgedetineerden in het Nederlandse gevangeniswezen. Tegen deze achtergrond kan de hier gepresenteerde studie worden beschouwd als een pionierende bijdrage die een stimulans kan vormen voor vervolgonderzoek en een lacune in de academische literatuur zichtbaar maakt.

Dr. Cemal YILMAZ

30 April 2026

Rotterdam – Istanbul - Rabat



# Inhoudsopgave

OPDRACHT .....	5
VOORWOORD .....	7
DOCUMENTENLIJST .....	13
FIGURENLIJST .....	15

## DEEL I

EDITORIALE ANALYSE EN CONTEXTUALISERING .....	17
1 INLEIDING .....	17
1.1 Institutionele context van het onderzoek (1997) .....	18
1.1.1 Totstandkoming van het onderzoeksrapport (1997) .....	18
1.1.2 De rol van de Nederlandse Islamitische Raad (NIR).....	19
1.1.3 De rol van de Islamitische Universiteit Rotterdam .....	19
1.1.4 Samenwerking tussen academische en maatschappelijke actoren .....	19
1.2 Analytische kader en probleemstelling.....	20
1.3 Editoriale analyse van het onderzoeksrapport (1997) .....	21
1.3.1 Analyse van hoofdstuk II: achtergrond en structurele context .....	21
1.3.2 Analyse van hoofdstuk III: onderzoeksopzet en methodologie.....	23
1.3.3 Analyse van hoofdstuk IV: resultaten en empirische patronen.....	26
1.3.4 Analyse van hoofdstuk V: bespreking en interpretatieve verdieping ....	28
1.3.5 Analyse van hoofdstuk VI: conclusies, aanbevelingen en beleidsimplicaties .....	30
2 CONCEPTUELE EN TERMINOLOGISCHE KADERS .....	33
2.1 Religieuze dienstverlening en geestelijke verzorging.....	33
2.2 De imam: van religieuze autoriteit naar institutionele actor .....	34
2.3 Resocialisatie .....	35
2.4 Penitentiaire beginselenwet.....	35
2.5 Halal voedsel in detentiecontext .....	36
2.6 Institutionele leegte (institutional vacuum) .....	36
2.7 Beleidsmatige tekortkoming (policy failure).....	37
2.8 Contextualisering van islamitische kennis .....	38
2.9 Institutionaliseren van de Islam in Nederland .....	38
2.10 Shari'a – Islamitische Wetgeving .....	39
3 DOCUMENTAIRE BRONNEN .....	40
3.1 Eerste fase van het project geestelijke verzorging van NIR: veldonderzoek naar geestelijke verzorging voor moslimgevangenen (1997) .....	40
3.2 Grote maatschappelijke en mediabelangstelling voor het onderzoek .....	53
3.3 Motie Tweede Kamer naar aanleiding van het NIR-onderzoek (1997).....	61
3.4 Conferentie geestelijke verzorging: Justitie, Islam en de Imam (1997) ....	66
3.5 NIR–Amsterdam Politie: project geestelijke verzorging (1997–1999).....	74

DEEL II

HET OORSPRONKELIJKE ONDERZOEKSRAPPORT (1997) .....	81
VOORWOORD .....	87
1 INLEIDING .....	89
2 ACHTERGROND .....	91
2.1 Vergelding of corrigeren: de filosofie van de gevangenis.....	91
2.2 De gevangenis: beleid en praktijk .....	100
2.3 Geestelijke verzorging in gevangenissen.....	107
2.4 Moslims in Nederland .....	111
2.5 Criminaliteit onder moslims .....	115
2.6 Moslims in gevangenissen.....	119
2.7 Imams in Nederland .....	129
2.8 Initiatieven ten aanzien van geestelijke verzorging voor moslims.....	133
2.9 De imam als geestelijk verzorger .....	137
3 ONDERZOEKSOPZET .....	145
3.1 Doel onderzoek.....	145
3.2 Methode.....	146
3.3 Verwerking resultaten.....	151
4 RESULTATEN .....	153
4.1 Resultaten onderzoek gedetineerden.....	153
4.2 Resultaten enquête inrichtingen .....	165
4.3 Resultaten enquête moslims buiten inrichtingen .....	168
5 BESPREKING RESULTATEN .....	171
5.1 De omstandigheden in de gevangenis .....	171
5.2 De betekenis van het geloof .....	176
5.3 De rol van de imam .....	179
6 CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN.....	189
LITERATUUR .....	195
AFKORTINGEN EN BEGRIPPEN .....	203
VRAGENLIJST GEDETINEERDEN .....	205
SAMENVATTING .....	217
BIJLAGE.....	221

# Documentenlijst

DOC. 1. BRIEF VAN NIR/DAMRA AAN DE PARLEMENTAIRE COMMISSIE .....	43
DOC. 2. BRIEF VAN NIR/DAMRA AAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE .....	45
DOC. 3. BRIEF VAN NIR/DAMRA AAN DE PENITENTIAIRE INRICHTINGEN .....	47
DOC. 4. ENQUÊTEBRIEF AAN ARABISCHE GEDETINEERDEN .....	49
DOC. 5. ENQUÊTEBRIEF AAN TURKSE GEDETINEERDEN .....	51
DOC. 6. TROUW: “ZINGEVING VOOR MOSLIMSOLDAAT” .....	57
DOC. 7. AD: “SCHREEUWEND TEKORT AAN IMAMS IN GEVANGENISSEN” .....	58
DOC. 8. TROUW: “FORMELE BEZWAREN VERHINDEREN KOMST IMAMS IN GEVANGENISSEN” .....	59
DOC. 9. TROUW: “BEGELEIDING MOSLIMS IN CEL ERBARMELIJK” .....	60
DOC. 10. KAMERVragen EN REGERINGSANTWOORDEN NAAR AANLEIDING VAN ONDERZOEK .....	63
DOC. 11. CONFERENTIE PROGRAMMA “MOSLIMS EN GEESTELIJKE VERZORGING” (1997) .....	69
DOC. 12. SABAH: “GEESTELIJKE VERZORGERS VOOR MOSLIMGEVANGENEN GEVRAAGD” (1997) ..	70
DOC. 13. NIR VERZOEKT DE NEDERLANDSE REGERING OM AANSTELLING VAN 38 IMAMS .....	72
DOC. 14. INTERVIEW MET HAMZA ZEID KAILANI, WERKZAAM IN EEN CELLENCOMPLEX .....	76
DOC. 15. PROJECT ISLAMITISCHE GEESTELIJKE VERZORGING-AMSTERDAMSE POLITIE .....	78



# Figurenlijst

FIGUUR 1. VERSLAG NIR VELDONDERZOEK “JUSTITIE, ISLAM EN DE IMAM” .....	54
FIGUUR 2. COŞKUN ÇÖRÜZ EN DE PANELLEDEN VAN DE NIR-CONFERENTIE.....	67
FIGUUR 3. VRAAGENRONDE MET DEELNEMERS TIJDENS DE NIR-CONFERENTIE.....	67
FIGUUR 4. BEELDEN VAN DE PUBLIEKE BELANGSTELLING VOOR DE NIR-CONFERENTIE .....	68



# **DEEL I - EDITORIALE ANALYSE EN CONTEXTUALISERING**

## **1 Inleiding**

### **De institutionele positie van de imam in het Nederlandse gevangeniswezen (1997)**

De institutionele positie van de imam in het Nederlandse gevangeniswezen wordt in deze studie geanalyseerd aan de hand van het onderzoeksrapport dat in 1997 werd opgesteld door de Nederlandse Islamitische Raad (NIR) en de Islamitische Universiteit Rotterdam. Deze analyse situeert zich binnen de bredere transformatie van de Nederlandse samenleving in de jaren negentig, een periode waarin de aanwezigheid van migrantengemeenschappen en hun structurele inbedding in institutionele arrangementen steeds zichtbaarder werd.

Binnen penitentiaire inrichtingen manifesteerde deze ontwikkeling zich in de vorm van een groeiende spanning tussen enerzijds de religieuze behoeften van moslimgedetineerden en anderzijds het ontbreken van een duurzaam en consistent kader voor islamitische geestelijke verzorging. Hoewel reeds vanaf de jaren zeventig werd gewezen op de noodzaak van religieuze begeleiding door imams, bleef de daadwerkelijke institutionalisering hiervan lange tijd uit. Deze discrepantie vormt het analytische vertrekpunt van deze studie.

De hier gepresenteerde analyse vertrekt vanuit het perspectief van een institutionele leegte (institutional vacuum) en beleidsmatige tekortkomingen (policy failure), waarbij wordt beargumenteerd dat

juist het uitblijven van structurele oplossingen ruimte creëerde voor nieuwe institutionele initiatieven. In deze context dient de oprichting en positionering van de Islamitische Universiteit Rotterdam mede te worden begrepen als een reactie op het langdurig falen van bestaande beleidskaders.

De rol van de imam wordt in dit verband benaderd als een dynamische institutionele positie die zich ontwikkelt op het snijvlak van religie, samenleving en staatsstructuren. Deze verschuiving impliceert een proces van herdefiniëring waarbij religieuze autoriteit wordt vertaald naar institutionele legitimiteit en maatschappelijke functionaliteit.

Methodologisch combineert deze studie een historisch-analytische en institutionele benadering met een inhoudelijke lezing van het oorspronkelijke onderzoeksrapport. Daarbij wordt aandacht besteed aan zowel de empirische bevindingen als de onderliggende discursieve en beleidsmatige structuren die het rapport mede vormgeven. Tegen deze achtergrond wordt in de volgende paragraaf eerst de institutionele context van het onderzoek nader uiteengezet.

## **1.1 Institutionele context van het onderzoek (1997)**

### **1.1.1 Totstandkoming van het onderzoeksrapport (1997)**

Het onderzoeksrapport uit 1997 waarop deze studie is gebaseerd, werd uitgevoerd door Kloosterboer en Yilmaz in opdracht van de Nederlandse Islamitische Raad (NIR), in samenwerking met de Islamitische Universiteit Rotterdam (IUR), die zich in die periode nog in een fase van institutionele oprichting bevond. Zowel de NIR als de IUR zijn opgericht door de Turks-Nederlandse academicus Dr. S.T.K. Damra. De totstandkoming van het rapport dient te worden begrepen als onderdeel van een bredere poging om structurele vraagstukken rondom islamitische geestelijke verzorging binnen institutionele contexten systematisch in kaart te brengen.

### **1.1.2 De rol van de Nederlandse Islamitische Raad (NIR)**

De Nederlandse Islamitische Raad fungeerde als een overkoepelend platform dat zich richtte op de vertegenwoordiging van islamitische belangen binnen de Nederlandse samenleving. In het bijzonder speelde de organisatie een actieve rol in het agenderen van vraagstukken rondom geestelijke verzorging binnen institutionele contexten, waaronder het gevangeniswezen en de zorgsector, met specifieke aandacht voor de positie van moslimgedetineerden. De NIR kan in dit verband worden gezien als een belangrijke schakel tussen maatschappelijke behoeften en beleidsmatige discussie, waarbij zij structurele tekortkomingen zichtbaar maakte en onder de aandacht bracht van relevante actoren.

### **1.1.3 De rol van de Islamitische Universiteit Rotterdam**

De betrokkenheid van de Islamitische Universiteit Rotterdam dient te worden begrepen tegen de achtergrond van haar ontstaanscontext. Als instelling in oprichting positioneerde zij zich nadrukkelijk binnen het veld van religieuze kennisproductie en institutionele ontwikkeling, met bijzondere aandacht voor de opleiding van imams en de professionalisering van islamitische geestelijke verzorging. De deelname aan dit onderzoek weerspiegelt een vroege poging om academische kennisontwikkeling te verbinden met concrete maatschappelijke en institutionele vraagstukken.

### **1.1.4 Samenwerking tussen academische en maatschappelijke actoren**

Daarnaast waren bij het onderzoek in meer beperkte mate ook andere instellingen betrokken, waaronder de Federatie Steunfuncties Minderheden (FSM) en de Stichting Bijzondere Leerstoel Islam aan de Universiteit van Amsterdam (SBLI). Hun rol bleef voornamelijk beperkt tot deelname aan een adviserende structuur en het periodiek bijwonen van overlegmomenten.

Hoewel hun betrokkenheid minder direct en structureel was dan die van de Nederlandse Islamitische Raad en de Islamitische Universiteit Rotterdam, weerspiegelt hun aanwezigheid een bredere

institutionele belangstelling voor vraagstukken rondom islam, minderhedenbeleid en religieuze dienstverlening. Deze actoren kunnen worden begrepen als onderdeel van een ondersteunend netwerk dat bijdroeg aan de agendering en legitimering van het onderzoek, zonder zelf een centrale uitvoerende rol te vervullen.

## **1.2 Analytische kader en probleemstelling**

De institutionele problematiek van de imam in het Nederlandse gevangeniswezen manifesteert zich als een spanning tussen enerzijds de religieuze behoeften van moslimgedetineerden en anderzijds het ontbreken van een adequaat en consistent kader voor islamitische geestelijke verzorging. Deze spanning weerspiegelt een structurele discrepantie tussen maatschappelijke realiteiten en institutionele arrangementen.

Hoewel het recht op godsdienstvrijheid formeel is verankerd, blijkt de praktische invulling daarvan in detentiecontexten gefragmenteerd en inconsistent. Hierdoor ontstaat een situatie waarin religieuze behoeften wel worden erkend, maar niet systematisch worden gefaciliteerd. Deze discrepantie vormt het centrale probleem dat in deze studie wordt geanalyseerd.

De analyse vertrekt vanuit het concept van een institutionele leegte (institutional vacuum) en het begrip policy failure (zie hoofdstuk 2), waarmee de structurele tekortkomingen binnen het beleidsveld worden geduid. Deze concepten maken het mogelijk om de problematiek te begrijpen als een resultaat van langdurige institutionele en beleidsmatige dynamieken.

In deze context krijgt de rol van de imam een bijzondere betekenis. Hij wordt niet uitsluitend benaderd als religieuze functionaris, maar als een actor die opereert binnen een institutionele omgeving waarin religieuze, sociale en organisatorische dimensies samenkomen. Deze positionering wijst op een proces van roltransformatie dat nauw samenhangt met de structurele condities van het veld.

Methodologisch combineert deze studie een historisch-analytische en institutionele benadering met een inhoudelijke lezing van het oorspronkelijke onderzoeksrapport uit 1997. Daarbij wordt aandacht

besteed aan zowel de empirische bevindingen als de discursieve en beleidsmatige context waarbinnen het rapport tot stand is gekomen.

### **1.3 Editoriale analyse van het onderzoeksrapport (1997)**

#### **1.3.1 Analyse van hoofdstuk II: achtergrond en structurele context**

Hoofdstuk II van het onderzoeksrapport (1997) vormt het conceptuele en empirische fundament van deze studie en wordt in deze bijdrage onderworpen aan een editoriale analyse. In dit deel wordt de problematiek van moslimgedetineerden geplaatst binnen bredere juridische, sociologische en institutionele kaders. De verschillende subonderdelen functioneren daarbij niet uitsluitend als beschrijvende achtergrond, maar construeren gezamenlijk een analytisch raamwerk waarin de positie van de imam en de organisatie van geestelijke verzorging inzichtelijk worden gemaakt.

Een eerste analytische lijn betreft de spanning tussen strafdoelen en mensbeeld, zoals zichtbaar in de tegenstelling tussen vergelding en correctie. Deze spanning weerspiegelt diepere normatieve keuzes binnen het strafrechtelijk systeem en bepaalt in belangrijke mate de institutionele ruimte voor religieuze begeleiding. Wanneer detentie primair wordt opgevat als vergelding, blijft de rol van geestelijke verzorging beperkt; wanneer resocialisatie centraal staat, ontstaat een structurele noodzaak voor begeleiding die verder reikt dan louter materiële zorg.

De analyse van beleid en praktijk binnen het gevangeniswezen laat zien dat formele erkenning van rechten niet automatisch leidt tot effectieve implementatie. Hoewel het recht op godsdienstvrijheid juridisch is verankerd, blijft de institutionele vertaling daarvan fragmentarisch en inconsistent. Deze discrepantie tussen norm en praktijk kan worden geïnterpreteerd als een uitdrukking van beleidsmatige tekortkomingen (policy failure) binnen het systeem.

Binnen deze context krijgt geestelijke verzorging een bijzondere positie. Historisch is dit domein ingebed in christelijke en humanistische tradities, wat heeft geleid tot institutionele stabiliteit

voor deze levensbeschouwelijke stromingen. Voor islamitische geestelijke verzorging ontbreekt een vergelijkbare infrastructuur, waardoor moslimgedetineerden in een structureel ongelijke positie verkeren. Deze asymmetrie wijst op het bestaan van een institutionele leegte (institutional vacuum), waarin bestaande structuren onvoldoende zijn aangepast aan nieuwe maatschappelijke realiteiten.

De demografische en sociologische analyse van moslims in Nederland en binnen het gevangeniswezen wijst op een groeiende en diverse populatie, waarvan de religieuze behoeften niet homogeen zijn. Tegelijkertijd wordt duidelijk dat maatschappelijke factoren zoals sociaal-economische positie, migratiegeschiedenis en integratievraagstukken een rol spelen in de oververtegenwoordiging van bepaalde groepen binnen detentiecontexten. Hierdoor krijgt de vraag naar geestelijke verzorging een bredere sociale dimensie.

De bespreking van criminaliteit onder moslims vereist een zorgvuldige interpretatie. Het risico bestaat dat religieuze identiteit ten onrechte wordt geproblematiseerd, terwijl structurele factoren zoals marginalisering en beperkte toegang tot maatschappelijke hulpbronnen een doorslaggevende rol spelen. Het rapport suggereert impliciet dat een adequate benadering vraagt om een onderscheid tussen religieuze identiteit en sociaal-structurele omstandigheden.

De aanwezigheid van moslims in gevangnissen confronteert het systeem met de noodzaak tot institutionele aanpassing. De beperkte beschikbaarheid van imams en het ontbreken van structurele organisatievormen wijzen op een situatie waarin vraag en aanbod niet op elkaar zijn afgestemd. Dit bevestigt het beeld van een institutionele leegte waarin bestaande structuren tekortschieten.

De analyse van initiatieven rondom islamitische geestelijke verzorging laat zien dat veranderingen vaak van onderop worden geïnitieerd. Individuele actoren en organisaties spelen een cruciale rol in het agenderen van problemen en het ontwikkelen van voorlopige oplossingen. Deze dynamiek kan worden begrepen in termen van institutioneel ondernemerschap, waarbij actoren opereren binnen een context van beperkte middelen en onduidelijke beleidskaders.

Binnen dit geheel krijgt de imam een centrale, maar complexe positie. De imam fungeert als religieus leider, terwijl tegelijkertijd wordt verwacht dat hij optreedt als bemiddelaar, vertrouwenspersoon en sociaal begeleider. Deze meervoudige rol wijst op een hybride functie die voortkomt uit institutionele tekorten en maatschappelijke verwachtingen.

Op een dieper niveau maakt deze analyse zichtbaar dat de problematiek van de imam in het gevangeniswezen geen geïsoleerd fenomeen vormt, maar onderdeel is van een bredere transformatie waarin de islam geleidelijk een plaats krijgt binnen Europese institutionele structuren. Deze ontwikkeling gaat gepaard met spanningen, aanpassingen en nieuwe vormen van kennisproductie.

Samenvattend kan Hoofdstuk II van het onderzoeksrapport (1997) worden gelezen als een gelaagde analyse waarin juridische kaders, institutionele structuren en maatschappelijke realiteiten samenkomen. Tegelijkertijd laat de editoriale analyse zien dat de in het rapport gesignaleerde problematiek moet worden begrepen tegen de achtergrond van structurele beleidsmatige tekortkomingen en institutionele leegtes, die de opkomst van nieuwe actoren en institutionele initiatieven mede verklaren.

### **1.3.2 Analyse van hoofdstuk III: onderzoekopzet en methodologische positionering**

Hoofdstuk III van het onderzoeksrapport (1997), opgesteld door de Nederlandse Islamitische Raad (NIR) en de Islamitische Universiteit Rotterdam (IUR), vormt het methodologische fundament van deze studie en wordt in deze bijdrage onderworpen aan een editoriale analyse. In dit deel wordt zichtbaar hoe de problematiek van moslimgedetineerden en de rol van de imam empirisch wordt benaderd. De gemaakte keuzes zijn bepalend voor de reikwijdte, validiteit en interpretatie van de gepresenteerde resultaten.

De formulering van het onderzoeksdoel toont een duidelijke focus op het in kaart brengen van religieuze behoeften, ervaringen en verwachtingen van moslimgedetineerden, aangevuld met de percepties van penitentiaire instellingen en de bredere moslimgemeenschap. Deze