

AANBESTEDINGSRECHT  
2023

STUDENTENEDITIE

onder redactie van:  
Mr. A. Stellingwerff Beintema

Ars Aequi Libri  
Nijmegen 2023

De teksten zoals deze in werking zijn getreden op 1 februari 2023

ISBN: 978-94-9319-992-7

NUR 823

© 2023 Ars Aequi Libri, Nijmegen.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Stichting Ars Aequi Juridische uitgeverij.

Voorzover het maken van reprografische verveelvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16b Auteurswet 1912 j° het Besluit van 27 november 2002, *Stb.* 575, dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp).

Voor het overnemen van gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) dient men zich tot de Stichting PRO (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp) te wenden. Voor het overnemen van een gedeelte van deze uitgave ten behoeve van commerciële doeleinden dient men zich tot de uitgever te wenden.

Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg is nagestreefd, kan voor de afwezigheid van eventuele (druk)fouten en onvolledigheden niet worden ingestaan en aanvaarden auteur(s), redacteur(en) en uitgever(s) deswege geen aansprakelijkheid.

Ontwerp: Nicolette Schuurman

## BEKNOPTE INHOUDSOPGAVE

Beknopte inhoudsopgave . . . . . V

Uitgebreide inhoudsopgave . . . . . VII

### EUROPESE REGELGEVING

Richtlijn overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten (2014/24/EU) . . . . . 1

Concessierichtlijn (2014/23/EU) . . . . . 155

Drempelbedragen . . . . . 217

### NEDERLANDSE REGELGEVING

Aanbestedingswet 2012 . . . . . 219

Aanbestedingsbesluit . . . . . 335

Gids Proportionaliteit . . . . . 341

# UITGEBREIDE INHOUDSOPGAVE

Beknopte inhoudsopgave . . . . . V

Uitgebreide inhoudsopgave . . . . . VII

## EUROPESE REGELGEVING

Richtlijn overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten (2014/24/EU) . . . . .	1
Titel I Toepassingsgebied, definities en algemene beginselen . . . . .	33
Hoofdstuk I Toepassingsgebied en definities . . . . .	33
Afdeling 1 Onderwerp en definities . . . . .	33
Afdeling 2 Drempels . . . . .	36
Afdeling 3 Uitsluitingen . . . . .	39
Afdeling 4 Specifieke situaties. . . . .	43
Onderafd. 1 Gesubsidieerde opdrachten en onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten . . . . .	43
Onderafd. 2 Aanbestedingen waaraan defensie- of veiligheidsaspecten verbonden zijn . . . . .	43
Hoofdstuk II Algemene regels . . . . .	44
Titel II Voorschriften inzake overheidsopdrachten . . . . .	48
Hoofdstuk I Procedures . . . . .	48
Hoofdstuk II Technieken en instrumenten voor elektronische en samengestelde aanbesteding . . . . .	55
Hoofdstuk III Verloop van de procedure . . . . .	62
Afdeling 1 Voorbereiding . . . . .	62
Afdeling 2 Bekendmaking en transparantie. . . . .	67
Afdeling 3 Selectie van deelnemers en gunning van opdrachten . . . . .	70
Onderafd. 1 Kwaliteitscriteria voor de selectie . . . . .	71
Onderafd. 2 Beperking van het aantal gegadigden, inschrijvingen en oplossingen . . . . .	78
Onderafd. 3 Gunning van de opdracht. . . . .	79
Hoofdstuk IV Uitvoering van de opdracht . . . . .	81
Titel III Bijzondere aanbestedingsregelingen . . . . .	84
Hoofdstuk I Sociale diensten en andere specifieke diensten . . . . .	84
Hoofdstuk II Regels inzake prijsvragen voor ontwerpen. . . . .	85
Titel IV Bestuur . . . . .	86
Titel V Gedelegeerde bevoegdheden, uitvoeringsbevoegdheden en slotbepalingen . . . . .	89
Bijlagen . . . . .	91
Concessierichtlijn (2014/23/EU) . . . . .	155
Titel I Onderwerp, toepassingsgebied, algemene beginselen en definities . . . . .	174
Hoofdstuk I Toepassingsgebied, algemene beginselen en definities . . . . .	174
Afdeling I Onderwerp, toepassingsgebied, algemene beginselen, definities en drempelbedrag . . . . .	174
Afdeling II Uitsluitingen . . . . .	179
Afdeling III Algemene bepalingen . . . . .	184
Afdeling IV Specifieke situaties. . . . .	187
Hoofdstuk II Beginselen . . . . .	187
Titel II Regels inzake de gunning van concessies: algemene beginselen en procedurele waarborgen . . . . .	189
Hoofdstuk I Algemene beginselen . . . . .	189
Hoofdstuk II Procedurele waarborgen . . . . .	191
Titel III Regels inzake de uitvoering van concessies . . . . .	196
Titel IV Wijzigingen van de richtlijnen 89/665/EEG en 92/13/EEG . . . . .	199
Titel V Gedelegeerde bevoegdheden, uitvoeringsbevoegdheden en slotbepalingen . . . . .	203
Bijlagen . . . . .	205
Drempelbedragen . . . . .	217

NEDERLANDSE REGELGEVING

Aanbestedingswet 2012 . . . . .	219	
Deel 1	Algemene bepalingen . . . . .	219
Hoofdstuk 1.1.	Begripsbepalingen . . . . .	219
Hoofdstuk 1.2.	Beginselen en uitgangspunten bij aanbesteden . . . . .	223
Afdeling 1.2.1.	Algemene bepaling voor het sluiten van schriftelijke overeenkomsten onder bezwarende titel voor het verrichten van werken, leveringen of diensten . . . . .	223
Afdeling 1.2.2.	Beginselen bij Europese aanbestedingen . . . . .	224
Afdeling 1.2.3.	Uitgangspunten bij nationale aanbestedingen . . . . .	225
Afdeling 1.2.4.	Uitgangspunten bij de meervoudig onderhandse procedure . . . . .	226
Hoofdstuk 1.3.	Administratieve voorschriften bij aanbestedingen . . . . .	226
Hoofdstuk 1.4.	Voorschriften voor het aanbesteden van werken door aanbestedende diensten . . . . .	227
Hoofdstuk 1.5.	Voorwaarden in verband met in het kader van de Wereldhandelsorganisatie gesloten overeenkomsten . . . . .	227
Deel 2.	Overheidsopdrachten en prijsvragen voor overheidsopdrachten . . . . .	228
Hoofdstuk 2.1.	Reikwijdte . . . . .	228
Afdeling 2.1.1.	Toepassingsbereik . . . . .	228
§ 2.1.1.1.	Toepassingsbereik overheidsopdrachten . . . . .	228
§ 2.1.1.1a.	Aankoopcentrales en gezamenlijke aanbestedingen . . . . .	229
§ 2.1.1.2.	Afbakening samengestelde opdrachten . . . . .	231
Afdeling 2.1.2.	Raming van de waarde . . . . .	233
§ 2.1.2.1.	Algemene bepalingen . . . . .	233
§ 2.1.2.2.	De raming van overheidsopdrachten . . . . .	233
§ 2.1.2.3.	De raming van dynamische aankoopssystemen, innovatiepartnerschappen en prijsvragen . . . . .	234
Afdeling 2.1.3.	Uitgezonderde overheidsopdrachten en prijsvragen . . . . .	235
Hoofdstuk 2.2.	Procedures voor het plaatsen van opdrachten voor aanbestedende diensten . . . . .	238
Afdeling 2.2.1.	Algemene procedures . . . . .	238
§ 2.2.1.1.	Algemeen . . . . .	238
§ 2.2.1.2.	Openbare procedure . . . . .	239
§ 2.2.1.3.	Niet-openbare procedure . . . . .	239
§ 2.2.1.4.	Procedure van de concurrentiegerichte dialoog . . . . .	239
§ 2.2.1.5.	Mededingingsprocedure met onderhandeling . . . . .	240
§ 2.2.1.6.	Procedure van het innovatiepartnerschap . . . . .	241
§ 2.2.1.7.	Onderhandelingsprocedure zonder aankondiging . . . . .	241
§ 2.2.1.8.	Bijzondere voorschriften betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten voor sociale en andere specifieke diensten . . . . .	243
Afdeling 2.2.3.	Bijzondere procedures . . . . .	243
§ 2.2.3.1.	Procedure voor een concessieovereenkomst voor openbare werken . . . . .	243
§ 2.2.3.2.	Procedure van een prijsvraag . . . . .	243
§ 2.2.3.3.	Procedure voor het sluiten van een raamovereenkomst . . . . .	244
§ 2.2.3.4.	Procedure voor een dynamisch aankoopstelsel . . . . .	244
Hoofdstuk 2.3.	Regels inzake aankondiging, uitsluiting, selectie en gunning . . . . .	245
Afdeling 2.3.1.	Algemeen . . . . .	245
§ 2.3.1.1.	Ondernemers . . . . .	245
§ 2.3.1.2.	Communicatie en inlichtingen . . . . .	246
Afdeling 2.3.2.	Aankondigingen . . . . .	247
§ 2.3.2.1.	Vooraankondiging . . . . .	247
§ 2.3.2.2.	Aankondiging . . . . .	248
§ 2.3.2.3.	Termijnen . . . . .	249
Afdeling 2.3.3.	Bestek . . . . .	251
§ 2.3.3.1.	Technische specificaties . . . . .	251
§ 2.3.3.2.	Onderaanneming . . . . .	253
§ 2.3.3.3.	Bijzondere voorwaarden . . . . .	254
§ 2.3.3.4.	Voorbehouden opdracht . . . . .	255
§ 2.3.3.5.	Varianten . . . . .	255
Afdeling 2.3.4.	Eigen verklaring . . . . .	256

Afdeling 2.3.5.	Uitsluiting, geschiktheid en selectie . . . . .	256
§ 2.3.5.1.	Uitsluitingsgronden . . . . .	256
§ 2.3.5.2.	Bewijsstukken uitsluitingsgronden . . . . .	259
Afdeling 2.3.6.	Geschiktheidseisen en selectiecriteria . . . . .	259
§ 2.3.6.1.	Geschiktheidseisen . . . . .	259
§ 2.3.6.2.	Beroepsbevoegdheid . . . . .	263
§ 2.3.6.3.	Selectie . . . . .	263
§ 2.3.6.4.	Controle van uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en selectiecriteria. . . . .	264
Afdeling 2.3.7.	Mededeling van uitsluiting en afwijzing . . . . .	264
Afdeling 2.3.8.	Gunningsfase . . . . .	264
§ 2.3.8.1.	Uitnodiging tot inschrijving . . . . .	264
§ 2.3.8.2.	Inschrijving . . . . .	265
§ 2.3.8.2a.	Elektronische catalogus . . . . .	265
§ 2.3.8.3.	Concurrentiegericht dialoog . . . . .	267
§ 2.3.8.4.	Gunningscriteria . . . . .	268
§ 2.3.8.5.	Abnormaal lage inschrijvingen . . . . .	269
§ 2.3.8.6.	Elektronische veiling . . . . .	270
§ 2.3.8.7.	Mededingingsprocedure met onderhandeling . . . . .	271
§ 2.3.8.7a.	Innovatiepartnerschap . . . . .	272
§ 2.3.8.8.	Gunningsbeslissing . . . . .	274
§ 2.3.8.9.	Verslaglegging en bekendmaking. . . . .	274
§ 2.3.8.10.	Bewaarplicht gedurende de looptijd van de overheidsopdracht . . . . .	276
Hoofdstuk 2.4.	Voorschriften voor de bijzondere procedures . . . . .	276
Afdeling 2.4.1.	Bijzondere voorschriften bij het plaatsen van een overheidsopdracht via een raamovereenkomst . . . . .	276
Afdeling 2.4.2.	Bijzondere voorschriften voor het plaatsen van een overheidsopdracht via een dynamisch aankoopstelsel . . . . .	277
Afdeling 2.4.3.	Bijzondere voorschriften betreffende de bouw van een complex sociale woningen . . . . .	279
Afdeling 2.4.4.	Bijzondere voorschriften voor concessieovereenkomsten voor openbare werken . . . . .	279
Afdeling 2.4.5.	Voorschriften betreffende de procedure van een prijsvraag . . . . .	279
Hoofdstuk 2.5.	Wijziging van overheidsopdrachten . . . . .	280
Deel 2a.	Concessieopdrachten . . . . .	282
Hoofdstuk 2a.1.	Reikwijdte . . . . .	282
Afdeling 2a.1.1.	Toepassingsgebied . . . . .	282
Afdeling 2a.1.2.	Toepassingsbereik . . . . .	282
§ 2a.1.2.1.	Toepassingsbereik concessieopdrachten . . . . .	282
§ 2a.1.2.2.	Afbakening samengestelde opdrachten . . . . .	282
Afdeling 2a.1.3.	Raming van de waarde . . . . .	285
§ 2a.1.3.1.	Algemene bepalingen . . . . .	285
§ 2a.1.3.2.	De raming van concessieopdrachten . . . . .	285
Afdeling 2a.1.4.	Uitgezonderde concessieopdrachten . . . . .	286
Hoofdstuk 2a.2.	Procedures voor het plaatsen van concessieopdrachten . . . . .	290
Afdeling 2a.2.1.	Algemeen . . . . .	290
Afdeling 2a.2.2.	Sociale en andere specifieke diensten . . . . .	291
Hoofdstuk 2a.3.	Regels voor concessieopdrachten inzake aankondiging, uitsluiting, selectie en gunning . . . . .	291
Afdeling 2a.3.1.	Algemeen . . . . .	291
Afdeling 2a.3.2.	Aankondigingen . . . . .	291
§ 2a.3.2.1.	Aankondiging . . . . .	291
§ 2a.3.2.2.	Termijnen . . . . .	292
Afdeling 2a.3.3.	Bestek . . . . .	292
§ 2a.3.3.1.	Technische specificaties . . . . .	292
§ 2a.3.3.2.	Onderaanneming, bijzondere voorwaarden, voorbehouden opdrachten . . . . .	293
Afdeling 2a.3.4.	Eigen verklaring . . . . .	293
Afdeling 2a.3.5.	Uitsluiting . . . . .	293
Hoofdstuk 2a.4.	Geschiktheidseisen en selectiecriteria . . . . .	294
Afdeling 2a.4.1.	Geschiktheidseisen . . . . .	294
Afdeling 2a.4.2.	Mededeling van uitsluiting en afwijzing . . . . .	294

Afdeling 2a.4.3.	Gunningsfase . . . . .	294
§ 2a.4.3.1.	Inschrijving . . . . .	294
§ 2a.4.3.2.	Gunningscriteria, abnormaal lage inschrijvingen en elektronische veiling. . . . .	294
§ 2a.4.3.4.	Gunningsbeslissing . . . . .	295
§ 2a.4.3.5.	Verslaglegging en bekendmaking. . . . .	295
Hoofdstuk 2a.5.	Wijziging van concessieopdrachten. . . . .	295
Deel 3.	Speciale-sectoropdrachten en prijsvragen voor speciale-sectoropdrachten. . . . .	296
Hoofdstuk 3.1.	Reikwijdte. . . . .	296
Afdeling 3.1.1.	Toepassingsgebied. . . . .	296
Afdeling 3.1.2.	Toepassingsbereik . . . . .	297
§ 3.1.2.1.	Toepassingsbereik speciale-sectoropdrachten . . . . .	297
§ 3.1.2.2.	Aankoopcentrales en gezamenlijke aanbestedingen . . . . .	298
§ 3.1.2.3.	Afbakening samenstelling speciale-sectoropdrachten . . . . .	300
Afdeling 3.1.3.	Raming van de waarde . . . . .	302
§ 3.1.3.1.	Algemene bepalingen. . . . .	302
§ 3.1.3.2.	De raming van speciale-sectoropdrachten . . . . .	302
§ 3.1.3.3.	De raming van dynamische aankoopssystemen, innovatiepartnerschappen en prijsvragen . . . . .	303
Afdeling 3.1.4.	Uitgezonderde speciale-sectoropdrachten en prijsvragen . . . . .	303
Hoofdstuk 3.2.	Procedures voor het plaatsen van speciale-sectoropdrachten . . . . .	309
Afdeling 3.2.1.	Algemene procedures . . . . .	309
§ 3.2.1.1.	Algemeen . . . . .	309
§ 3.2.1.2.	Openbare procedure. . . . .	309
§ 3.2.1.3.	Niet-openbare procedure . . . . .	309
§ 3.2.1.4.	Concurrentiegerichte dialoog . . . . .	309
§ 3.2.1.5.	Onderhandelingsprocedure met aankondiging . . . . .	310
§ 3.2.1.6.	Procedure van het innovatiepartnerschap . . . . .	310
§ 3.2.1.7.	Onderhandelingsprocedure zonder aankondiging . . . . .	311
§ 3.2.1.8.	Bijzondere voorschriften betreffende het plaatsen van speciale-sectoropdrachten voor sociale en andere specifieke diensten . . . . .	312
Afdeling 3.2.3.	Bijzondere procedures. . . . .	312
§ 3.2.3.1.	Procedure van een prijsvraag. . . . .	312
§ 3.2.3.2.	Procedure voor het sluiten van een raamovereenkomst . . . . .	313
§ 3.2.3.3.	Procedure voor een dynamisch aankoopstelsel . . . . .	313
Hoofdstuk 3.3.	Regels voor speciale-sectoropdrachten inzake aankondiging, uitsluiting, selectie en gunning . . . . .	313
Afdeling 3.3.1.	Algemeen . . . . .	313
Afdeling 3.3.2.	Aankondigingen . . . . .	314
§ 3.3.2.1.	Periodieke indicatieve aankondiging en aankondigingen betreffende het bestaan van een erkenningsregeling. . . . .	314
§ 3.3.2.2.	Aankondiging . . . . .	315
§ 3.3.2.3.	Termijnen . . . . .	316
Afdeling 3.3.3.	Bestek . . . . .	317
§ 3.3.3.1.	Technische specificaties. . . . .	317
§ 3.3.3.2.	Onderaanneming, bijzondere voorwaarden, voorbehouden opdracht en varianten . . . . .	318
Afdeling 3.3.4.	Eigen verklaring . . . . .	318
Afdeling 3.3.5.	Uitsluiting en selectie . . . . .	318
Hoofdstuk 3.4.	Erkeningsregeling . . . . .	319
Afdeling 3.4.1.	Deelname en toepassing . . . . .	319
Afdeling 3.4.2.	Mededeling van uitsluiting en afwijzing . . . . .	322
Afdeling 3.4.3.	Gunningsfase . . . . .	322
§ 3.4.3.1.	Inschrijving . . . . .	322
§ 3.4.3.1a.	Concurrentiegerichte dialoog en elektronische catalogus. . . . .	322
§ 3.4.3.2.	Gunningscriteria, abnormaal lage inschrijving, elektronische veiling en innovatiepartnerschap . . . . .	322
§ 3.4.3.3.	Gunningsbeslissing . . . . .	323
§ 3.4.3.4.	Verslaglegging en bekendmaking. . . . .	323
§ 3.4.3.5.	Bewaarplicht gedurende de looptijd van de speciale-sectoropdracht . . . . .	324

Hoofdstuk 3.5.	Overige voorschriften voor de procedures met betrekking tot de raamovereenkomst, het dynamisch aankoopstelsel en de prijsvraag . . . . .	324
Hoofdstuk 3.6.	Wijziging van speciale-sectoropdrachten . . . . .	325
Deel 4.	Overige bepalingen . . . . .	325
Hoofdstuk 4.1.	Gedragsverklaring aanbesteden . . . . .	325
Afdeling 4.1.1.	Algemene bepalingen . . . . .	325
Afdeling 4.1.2.	Toetsingscriteria . . . . .	326
Afdeling 4.1.3.	Beoordeling . . . . .	327
Hoofdstuk 4.2.	Nadere uitvoeringsregels . . . . .	328
Afdeling 4.2.1.	Nadere regels ter uitvoering van de richtlijnen . . . . .	328
Afdeling 4.2.2.	Het elektronische stelsel voor aanbestedingen . . . . .	328
Hoofdstuk 4.3.	Vernietigbaarheid en boete . . . . .	330
Afdeling 4.3.1.	Vernietigbaarheid . . . . .	330
Afdeling 4.3.2.	Boete . . . . .	331
Hoofdstuk 4.4.	Arbitrage en klachten . . . . .	332
Hoofdstuk 4.5.	Evaluatiebepalingen . . . . .	332
Hoofdstuk 4.6.	Overgangs- en slotbepalingen . . . . .	333
<b>Aanbestedingsbesluit</b> . . . . .		<b>335</b>
Hoofdstuk 1	Begripsbepalingen . . . . .	335
Hoofdstuk 2	Eigen verklaring . . . . .	335
Hoofdstuk 2a	Officiële lijsten en certificering . . . . .	335
Hoofdstuk 3	Communicatie . . . . .	336
Hoofdstuk 4	Gedragsverklaring aanbesteden . . . . .	338
Hoofdstuk 5	Aanwijzing richtsnoeren . . . . .	338
Hoofdstuk 6	Slotbepalingen . . . . .	339
<b>Gids Proportionaliteit</b> . . . . .		<b>341</b>
Hoofdstuk 1	Begripsbepalingen . . . . .	335
Hoofdstuk 2	Eigen verklaring . . . . .	335
Hoofdstuk 2a	Officiële lijsten en certificering . . . . .	335
Hoofdstuk 3	Communicatie . . . . .	336
Hoofdstuk 4	Gedragsverklaring aanbesteden . . . . .	338
Hoofdstuk 5	Aanwijzing richtsnoeren . . . . .	338
Hoofdstuk 6	Slotbepalingen . . . . .	339