

# ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

EN AANVERWANTE REGELGEVING

2023/2024

redactie:

Mr. A.Th. Meijer

en

Mr. F.G. van Dam

Ars Aequi Libri

Nijmegen 2023

ISBN: 978-94-9319-996-5

NUR 822

© 2023 Ars Aequi Libri, Nijmegen.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Stichting Ars Aequi Juridische uitgeverij.

Voorzover het maken van reprografische verveelvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16b Auteurswet 1912 j° het Besluit van 27 november 2002, *Stb.* 575, dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp).

Voor het overnemen van gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) dient men zich tot de Stichting PRO (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp) te wenden. Voor het overnemen van een gedeelte van deze uitgave ten behoeve van commerciële doeleinden dient men zich tot de uitgever te wenden.

Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg is nagestreefd, kan voor de afwezigheid van eventuele (druk)fouten en onvolledigheden niet worden ingestaan en aanvaarden auteur(s), redacteur(en) en uitgever(s) deswege geen aansprakelijkheid.

Ontwerp: Nicolette Schuurman

## VOORWOORD

Deze bundel, met daarin de Algemene wet bestuursrecht en de voor het bestuursrecht relevante wet- en regelgeving, is bedoeld voor de student of praktijkjurist die een handzame en betaalbare Awb-teksteditie zoekt.

Zoals elk jaar verschijnt de Awb-pocket bij aanvang van een nieuw academisch jaar. De bundel is bijgewerkt tot en met 1 juli 2023.

Behoudens de jaarlijkse indexering van griffierechten, zijn in de afgelopen periode slechts de bijlagen bij de Awb op onderdelen gewijzigd. De wet ‘Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer’ (*Staatsblad* 2023, 183), is cursief in deze editie opgenomen. Met de wet worden aanpassingen doorgevoerd in hoofdstuk 2 van de Algemene wet bestuursrecht. De wet treedt naar verwachting in 2024 in werking.

Bij de invoering van de Omgevingswet veranderen de bijlagen bij de Algemene wet bestuursrecht. We hebben in deze editie een extra versie van de bijlagen opgenomen zoals deze komen te luiden vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Tot slot is een nieuwe versie opgenomen van het Procesreglement bestuursrecht rechtbanken 2021, zoals deze geldt per 1 juli 2023.

Wij houden ons als altijd aanbevolen voor suggesties van gebruikers.

Alex Meijer (alex\_meijer@xs4all.nl)

Famke van Dam (vandam@fdadvocatuur.nl)

# INHOUDSOPGAVE

Voorwoord . . . . .	V
Inhoudsopgave . . . . .	VII

## ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

<b>Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen . . . . .</b>	<b>1</b>
Titel 1.1. Definities en reikwijdte . . . . .	1
Titel 1.2. Uitvoering van bindende besluiten van organen van de Europese Unie . . . . .	2
<b>Hoofdstuk 2 Verkeer tussen burgers en bestuursorganen . . . . .</b>	<b>3</b>
Afdeling 2.1. Algemene bepalingen . . . . .	3
Afdeling 2.2. Gebruik van de taal in het bestuurlijk verkeer . . . . .	3
Afdeling 2.3. Verkeer langs elektronische weg . . . . .	3
<b>Hoofdstuk 3 Algemene bepalingen over besluiten . . . . .</b>	<b>8</b>
Afdeling 3.1. Inleidende bepalingen . . . . .	8
Afdeling 3.2. Zorgvuldigheid en belangenafweging. . . . .	9
Afdeling 3.3. Advisering . . . . .	9
Afdeling 3.4. Uniforme openbare voorbereidingsprocedure . . . . .	9
Afdeling 3.5. Samenhangende besluiten . . . . .	11
Paragraaf 3.5.1. Algemeen . . . . .	11
Paragraaf 3.5.2. Informatie . . . . .	11
Paragraaf 3.5.3. Coördinatie van besluitvorming en rechtsbescherming . . . . .	11
Afdeling 3.6. Bekendmaking en mededeling . . . . .	13
Afdeling 3.7. Motivering . . . . .	14
<b>Hoofdstuk 4 Bijzondere bepalingen over besluiten. . . . .</b>	<b>14</b>
Titel 4.1. Beschikkingen . . . . .	14
Afdeling 4.1.1. De aanvraag . . . . .	14
Afdeling 4.1.2. De voorbereiding . . . . .	15
Afdeling 4.1.3. Beslistermijn . . . . .	16
§ 4.1.3.1. Beslistermijn . . . . .	16
§ 4.1.3.2. Dwangsom bij niet tijdig beslissen . . . . .	17
§ 4.1.3.3. Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen . . . . .	18
Titel 4.2. Subsidies . . . . .	18
Afdeling 4.2.1. Inleidende bepalingen . . . . .	18
Afdeling 4.2.2. Het subsidieplafond . . . . .	19
Afdeling 4.2.3. De subsidieverlening . . . . .	20
Afdeling 4.2.4. Verplichtingen van de subsidie-ontvanger . . . . .	21
Afdeling 4.2.5. De subsidievaststelling . . . . .	22
Afdeling 4.2.6. Intrekking en wijziging . . . . .	23
Afdeling 4.2.7. Betaling en terugvordering . . . . .	24
Afdeling 4.2.8. Per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen. . . . .	24
Paragraaf 4.2.8.1. Inleidende bepalingen . . . . .	24
Paragraaf 4.2.8.2. De aanvraag . . . . .	25
Paragraaf 4.2.8.3. De subsidieverlening . . . . .	25
Paragraaf 4.2.8.4. Verplichtingen van de subsidie-ontvanger . . . . .	26
Paragraaf 4.2.8.5. De subsidievaststelling . . . . .	27
Titel 4.3. Beleidsregels. . . . .	28
Titel 4.4. Bestuursrechtelijke geldschulden . . . . .	28
Afdeling 4.4.1. Vaststelling en inhoud van de verplichting tot betaling . . . . .	28
Afdeling 4.4.2. Verzuim en wettelijke rente. . . . .	30
Afdeling 4.4.3. Verjaring . . . . .	31

Afdeling 4.4.4.	Aanmaning en invordering bij dwangbevel . . . . .	31
Paragraaf 4.4.4.1.	De aanmaning. . . . .	31
Paragraaf 4.4.4.2.	Invordering bij dwangbevel. . . . .	32
Afdeling 4.4.5.	Bezwaar en beroep . . . . .	33
<b>Hoofdstuk 5 Handhaving</b> . . . . .		<b>34</b>
Titel 5.1.	Algemene bepalingen . . . . .	34
Titel 5.2.	Toezicht op de naleving . . . . .	35
Titel 5.3.	Herstelsancties . . . . .	36
Afdeling 5.3.1.	Last onder bestuursdwang. . . . .	36
Afdeling 5.3.2.	Last onder dwangsom . . . . .	38
Titel 5.4.	Bestuurlijke boete. . . . .	40
Afdeling 5.4.1.	Algemene bepalingen . . . . .	40
Afdeling 5.4.2.	De procedure . . . . .	41
<b>Hoofdstuk 6 Algemene bepalingen over bezwaar en beroep</b> . . . . .		<b>42</b>
Afdeling 6.1.	Inleidende bepalingen . . . . .	42
Afdeling 6.2.	Overige algemene bepalingen . . . . .	42
<b>Hoofdstuk 7 Bijzondere bepalingen over bezwaar en administratief beroep</b> . . . . .		<b>45</b>
Afdeling 7.1.	Bezwaarschrift voorafgaand aan beroep bij de bestuursrechter . . . . .	45
Afdeling 7.2.	Bijzondere bepalingen over bezwaar . . . . .	45
Afdeling 7.3.	Bijzondere bepalingen over administratief beroep . . . . .	48
<b>Hoofdstuk 8 Bijzondere bepalingen over de wijze van procederen bij de bestuursrechter</b> . . . . .		<b>51</b>
Titel 8.1.	Algemene bepalingen over het beroep in eerste aanleg . . . . .	51
Afdeling 8.1.1.	Bevoegdheid. . . . .	51
Afdeling 8.1.2.	Behandeling door een enkelvoudige, meervoudige of grote kamer. . . . .	53
Afdeling 8.1.2a.	Conclusie. . . . .	53
Afdeling 8.1.2b.	Opmerkingen door anderen dan partijen. . . . .	54
Afdeling 8.1.3.	Verwijzing, voeging en splitsing . . . . .	54
Afdeling 8.1.5.	Partijen . . . . .	55
Afdeling 8.1.6.	Getuigen, deskundigen en tolken . . . . .	57
Afdeling 8.1.6a.	Verkeer langs elektronische weg met de bestuursrechter . . . . .	57
Afdeling 8.1.7.	Verzending van stukken . . . . .	59
Titel 8.2.	Behandeling van het beroep in eerste aanleg . . . . .	60
Afdeling 8.2.1.	Griffierecht. . . . .	60
Afdeling 8.2.1a.	Algemene bepaling. . . . .	61
Afdeling 8.2.2.	Vooronderzoek . . . . .	61
Afdeling 8.2.2a.	Bestuurlijke lus . . . . .	63
Afdeling 8.2.3.	Versnelde behandeling. . . . .	63
Afdeling 8.2.4.	Vereenvoudigde behandeling. . . . .	63
Afdeling 8.2.4a.	Beroep bij niet tijdig handelen . . . . .	64
Afdeling 8.2.5.	Onderzoek ter zitting. . . . .	65
Afdeling 8.2.6.	Uitspraak . . . . .	67
Afdeling 8.2.7.	Tussenuitspraak . . . . .	70
Titel 8.3.	Voorlopige voorziening en onmiddellijke uitspraak in de hoofdzaak. . . . .	70
Titel 8.4.	Schadevergoeding . . . . .	72
Titel 8.5.	Hoger beroep . . . . .	73
Titel 8.6.	Herziening . . . . .	76
<b>Hoofdstuk 9 Klachtbehandeling</b> . . . . .		<b>76</b>
Titel 9.1.	Klachtbehandeling door een bestuursorgaan . . . . .	76
Afdeling 9.1.1.	Algemene bepalingen . . . . .	76
Afdeling 9.1.2.	De behandeling van klaagschriften . . . . .	76
Afdeling 9.1.3.	Aanvullende bepalingen voor een klachtadviesprocedure . . . . .	77
Titel 9.2.	Klachtbehandeling door een ombudsman . . . . .	78
Afdeling 9.2.1.	Algemene bepalingen . . . . .	78

Afdeling 9.2.2.	Bevoegdheid . . . . .	78
Afdeling 9.2.3.	Procedure . . . . .	80
<b>Hoofdstuk 10 Bepalingen over bestuursorganen . . . . .</b>		<b>82</b>
Titel 10.1.	Mandaat, delegatie en attributie . . . . .	82
Afdeling 10.1.1.	Mandaat . . . . .	82
Afdeling 10.1.2.	Delegatie . . . . .	83
Afdeling 10.1.3.	Attributie . . . . .	84
Titel 10.2.	Toezicht op bestuursorganen . . . . .	84
Afdeling 10.2.1.	Goedkeuring . . . . .	84
Afdeling 10.2.2.	Vernietiging . . . . .	85
Afdeling 10.2.3.	Schorsing . . . . .	85
<b>Hoofdstuk 11 Slotbepalingen . . . . .</b>		<b>86</b>
<b>Bijlagen . . . . .</b>		<b>86</b>

#### AANVERWANTE REGELGEVING

Wet open overheid . . . . .	135
Wet Nationale ombudsman . . . . .	151
Algemene termijnenwet . . . . .	159

#### LAGERE REGELGEVING

Besluit proceskosten bestuursrecht . . . . .	161
Besluit maximumtarieven open overheid . . . . .	165
Besluit bestuursorganen WNo . . . . .	167
Besluit Fiscaal Bestuursrecht . . . . .	169
Procesreglement bestuursrecht rechtbanken 2021 . . . . .	187
Procesregeling belastingkamers gerechtshoven 2022 . . . . .	203
Procesregeling bestuursrechterlijke colleges 2014 . . . . .	209
Procesregeling vreemdelingenzaken 2014 . . . . .	215
<b>Register . . . . .</b>	<b>217</b>